

RELAZIONE ATTIVITA' DI ANALISI DEI SERVIZI ASSOCIATI SVOLTA NEL CORSO DEL 2023

(dati rendiconto 2022)

ANALISI SERVIZIO POLIZIA LOCALE

Il Consiglio dell'Unione Bassa Reggiana il 18/12/2014 con atto n.25 ha deliberato il recepimento della Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni Bassa Reggiana delle funzioni di polizia locale e polizia amministrativa locale (art. 7 comma 3 LR 21/2012 e successive modifiche, LR 24/2003 e successive modifiche, decreto legge n. 78/2010 art. 14 comma 27 lett.i).

Nel corso dell'anno 2022 il servizio di controllo di gestione dell'Unione in collaborazione con i responsabili finanziari dei Comuni aderenti all'Unione e ai referenti comunali ha svolto un'analisi del servizio di Polizia Locale rappresentando il trend dei costi di gestione del servizio dall'anno 2018 al 2022, il trend delle risorse umane addette al servizio ed i dati di attività.

Analisi quinquennio	SPESE PERSONALE POLIZIA LOCALE				
	2018	2019	2020	2021	2022
spesa personale	2.249.410,23	2.411.269,51	2.447.615,48	2.573.706,73	2.700.436,43
formaz,visite,DLGS 81/2008,vestiario, trasferte	67.265,19	61.511,09	71.204,39	83.083,58	106.245,68
Totale spesa	2.316.675,42	2.472.780,60	2.518.819,87	2.656.790,31	2.806.682,11

<i>spesa media totale</i>	2018	2019	2020	2021	2022
	51,7	55	56	57,57	59,81
	44.809,97	44.959,65	44.978,93	46.148,87	46.926,64
di cui per spese formaz,vestiario, etc	1.301,07	1.118,38	1.271,51	1.443,17	1.776,39
spesa di personale per abitante	32,45	34,77	35,70	37,89	40,10
abitanti Unione	71382	71110	70551	70121	69991

Nella tabella seguente vengono rappresentate le spese correnti suddivise per tipologia di spesa. Si evidenzia una crescita costante delle spese connesse agli incrementi di attività sanzionatoria caratterizzata dall'introduzione dei sistemi di rilevamento Tutor dall'anno 2017 (situato a Reggiolo-Novellara) a novembre 2020 (n.2 situati sulla Strada provinciale Cispadana a Gualtieri e a Luzzara) e dai rilevatori semaforici evidenziati dal 2021:

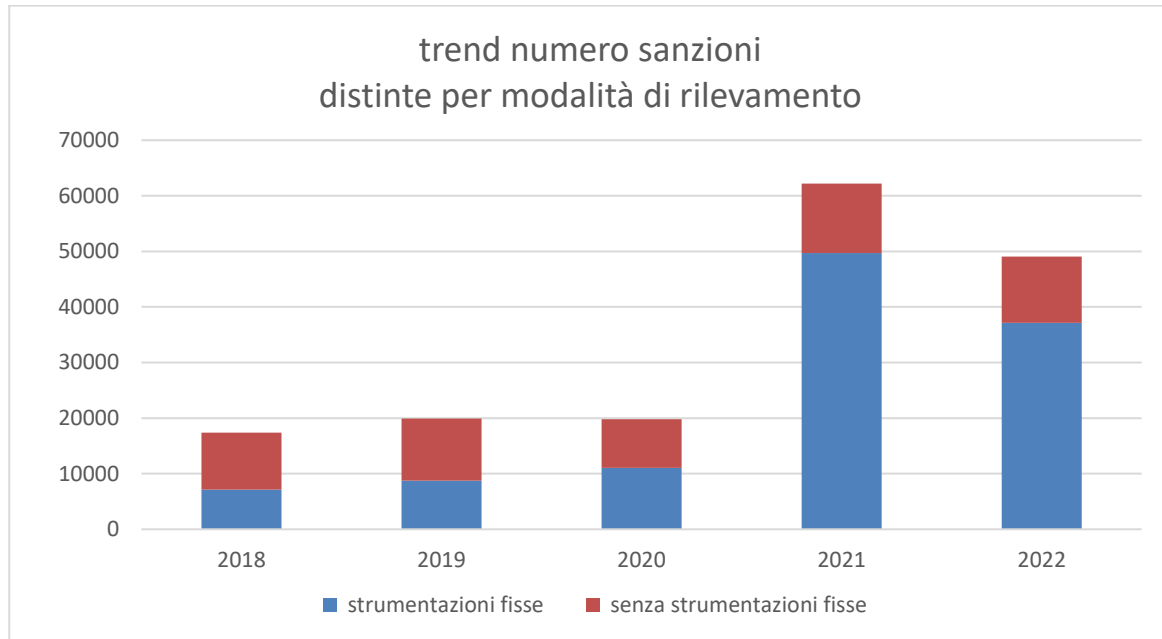
SPESE CORRENTI	2018	2019	2020	2021	2022
spese di personale compreso vestiario, ad. sanit.sicurezza, formazione e trasferte	2.316.675,42	2.472.780,60	2.518.819,87	2.656.790,31	2.806.682,11
spese per gestione amm.va verbali	213.131,66	178.003,86	173.076,38	620.328,09	429.124,06
spese per gestione coattivo compreso aggio	19.978,00	36.678,00	53.833,21	50.940,00	56.039,87
spese automezzi	118.854,87	125.591,03	119.235,23	129.812,23	133.023,72
noleggio Tutor	67.973,46	54.002,46	79.583,26	181.222,60	327.379,32
spese e noleggio altri sistemi di rilevamento sanzioni				54.358,07	43.938,30
altre spese di funzionamento	148.670,10	201.679,18	254.473,90	358.456,11	402.269,46
<i>totale spese di gestione (escluso spesa di personale)</i>	<i>568.608,09</i>	<i>595.954,53</i>	<i>680.201,98</i>	<i>1.395.117,10</i>	<i>1.391.774,73</i>
TOTALE COMPLESSIVO SPESE DI GESTIONE	2.885.283,51	3.068.735,13	3.199.021,85	4.051.907,41	4.198.456,84

Le spese evidenziate in giallo nella precedente tabella rappresentano le spese vive di gestione delle sanzioni; oltre a tali voci, per la completa quantificazione di tale attività, vanno valorizzate le spese del personale dell'Ufficio verbali e del personale amministrativo dedicato alla contabilizzazione degli incassi quantificato nel 2022 in € 146.000 4 unità e mezzo.

A finanziamento di tali spese concorrono le entrate dovute ai rimborsi delle spese di notifica delle sanzioni ai trasgressori come evidenziato nella tabella delle entrate correnti (si veda tabella entrate).

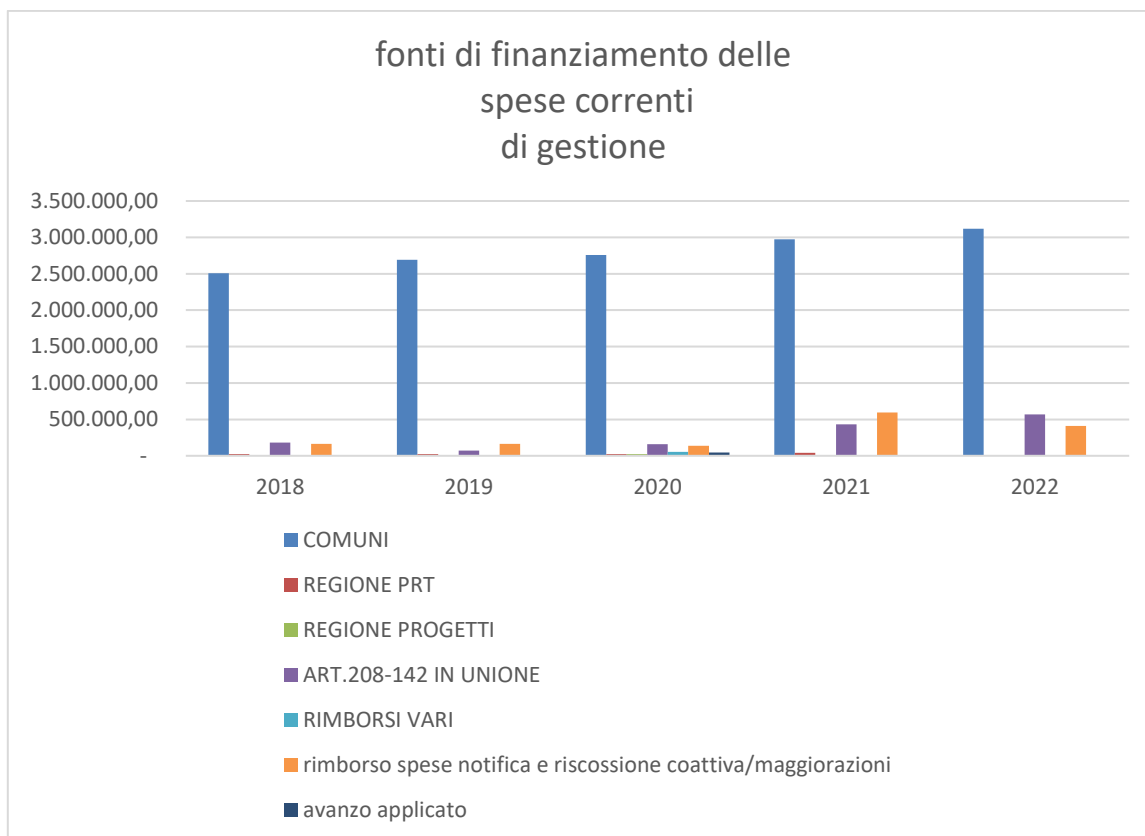
La seguente tabella mostra il trend delle sanzioni emesse:

Sanzioni codice della strada	2018	2019	2020	2021	2022
Totale sanzioni strumentazioni fisse	7127	8758	11032	49685	37.141
Totale sanzioni senza strumentazioni fisse	10242	11168	8786	12515	11942



Segue la rappresentazione delle entrate che finanziano la spesa corrente di gestione del servizio polizia locale nel quinquennio:

	2018	2019	2020	2021	2022
COMUNI	2.507.127,30	2.693.288,87	2.757.362,62	2.972.239,61	3.118.626,16
REGIONE PRT	25.000,00	25.000,00	25.000,00	39.395,00	5.000,00
REGIONE PROGETTI	1.646,00	1.500,00	24.722,22	5.000,00	4.500,00
ART.208-142 IN UNIONE	182.024,14	69.637,94	159.771,17	430.449,83	567.366,74
RIMBORSI VARI	6.572,95	9.612,51	52.601,77	4.348,11	9.112,00
rimborso spese notifica e riscossione coattiva/maggiorazioni	162.913,12	163.825,26	136.664,07	594.399,86	407.997,09
avanzo applicato	-	7.818,27	42.900,00	6.075,00	-
	2.885.283,51	2.970.682,85	3.199.021,85	4.051.907,41	4.112.601,99



Le spese di investimento affrontate nel periodo considerato sono state le seguenti:

SPESE INVESTIMENTO

	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE	58.561,77	111.570,29	53.991,67	173.613,04	60.014,73

ENTRATE A FINANZIAMENTO SPESE INVESTIMENTO

	2018	2019	2020	2021	2022
COMUNI	-	-	-	-	-
REGIONE	12.006,09	13.518,00	19.888,89	29.166,66	26.700,00
ART.208 IN UNIONE	34.599,68	98.052,29	30.109,60	142.446,38	31.314,73
ALTRO	11.956,00		3.993,18	2.000,00	2.000,00
TOTALE	58.561,77	111.570,29	53.991,67	173.613,04	60.014,73

ENTRATE DA ATTIVITA' SANZIONATORIA: ANALISI DEL QUINQUENNIO

Le ENTRATE dell'attività svolta dal servizio di polizia presentano il seguente andamento:

ENTRATE DA POSTAZIONE FISSA BORETTO	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE ACCERTATO	278.000,00	243.936,47	167.820,18	160.871,09	221.954,99
destinato a:					
FCDE nel bilancio di Boretto fino al 2017 (importo ipotizzato)	50.000,00	43.908,56	32.724,94	33.782,93	46.610,55
QUOTA ART.142 IN UNIONE	28.500,00	25.003,49	-		
quota netta a favore dei Comuni	199.500,00	175.024,42	135.095,24	127.088,16	175.344,44

ENTRATE DA SCOUT	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE ACCERTATO	218.000,00	422.177,75	409.040,60	475.486,07	219.341,15
destinato a:					
FCDE	22.000,00	33.774,22	44.994,47	47.548,61	21.934,12
QUOTA A PROVINCIA	49.000,00	94.843,88	88.571,53	104.727,37	47.277,76
QUOTA ART.142 IN UNIONE	18.375,00	36.694,96	34.434,32	66.029,83	64.021,58
quota netta a favore dei Comuni	128.625,00	256.864,69	241.040,28	257.180,27	86.107,69

ENTRATE DA TUTOR	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE ACCERTATO	290.000,00	370.219,64	444.779,29	3.461.341,26	2.204.778,00
destinato a:					
FCDE	65.000,00	103.661,50	104.523,13	796.108,49	595.290,06
QUOTA A PROVINCIA	65.320,86	85.006,84	108.851,95	988.919,23	561.238,45
QUOTA ART.142 IN UNIONE	19.959,89	22.693,91	28.091,57	342.460,49	447.018,68
quota netta a favore dei Comuni	139.719,25	158.857,39	203.312,64	1.333.853,05	601.230,80

ALTRE CONTRAVVENZIONI	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE ACCERTATO	830.000,00	1.092.317,97	829.592,88	1.757.886,37	2.334.955,25
destinato a:					
FCDE	345.000,00	458.773,55	344.281,05	791.048,87	1.050.729,86
QUOTA ART.208 IN UNIONE	149.788,93	181.350,16	157.464,48	164.405,89	87.641,21
quota netta a favore dei Comuni	335.211,07	452.194,26	327.847,35	802.431,61	1.196.584,18

Sanzioni diverse da codice della strada ed entrate da maggiorazioni coattivo	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE ACCERTATO:					
sanzioni amm.ve varie	14.400,00	17.508,25	24.762,31	55.246,16	117.342,50
maggiorazioni		29.366,35	65.000,67	10.579,76	79.629,77
FCDE	7.200,00	3.151,49	6.390,94	22.098,46	31.682,48
quota netta a favore dei Comuni	7.200,00	43.723,11	83.372,04	43.727,46	165.289,80

Andamento tipologie di sanzioni:

Sanzioni Codice della strada	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Totale sanzioni strumentazioni fisse	6.532	7127	8.758	11.032	49.685	37.141
Totale sanzioni senza strumentazione fissa	8.225	10.242	11.168	8.786	12.515	11.942
Totale sanzioni per sosta	2.584	2696	2.912	1.890	1.711	2.697
Superamento limiti velocità (con operatori)	2.007	2055	3.868	2.833	2.888	1.506
Mancanza documentazione	1.287	1887	1.799	2.218	5.913	6.591
Non efficienza veicoli	1.388	1847	1.464	234	530	439
Comportamento alla guida (precedenza, rispetto segnaletica ecc.)	330	477	358	537	869	2.858
Sicurezza (casco, cinture, telefono, sistemi di ritenuta ecc.)	171	287	246	309	133	151
Accertamenti condizioni conducenti (ex-penali)	67	97	86	32	38	35
Mancata copertura assicurativa	414	447	434	289	544	389
Violazione norme autotrasporto*	169	379	437	363	575	449
Altro	38	70	64	81	35	3

L'accertamento delle entrate da sanzioni è rilevato in contabilità in base alla data di notifica della sanzione come previsto dal principio contabile di cui al D.lgs 118/2011.

L'andamento delle entrate da sanzioni per violazioni al codice della strada e dei correlati rimborsi di spese di notifica esposto nelle precedenti tabelle rileva il calo di tali entrate nell'anno 2020 causato dalle misure di contenimento della diffusione epidemica da COVID-19 che hanno limitato la circolazione degli automezzi in diversi periodi dell'anno mentre nell'anno 2021 l'aumento esponenziale delle contravvenzioni notificate e relative entrate è dovuto all'installazione a fine anno 2020 di due nuovi strumenti di rilevazione del superamento dei limiti di velocità installati sulla strada provinciale Cispadana e del rilevatore semaforico nel territorio del Comune di Reggiolo.

Il Dlgs 285/1992 "Nuovo codice della strada" prevede specifici vincoli di spesa a cui sono destinate le entrate da sanzioni rilevate dal servizio di polizia locale per violazioni al codice.

Il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 30 dicembre 2019, pubblicato in GU n.42 del 20/02/2020, ha definito il modello di relazione da inviare ai sensi dell'art.142, comma 12 quater, Dlgs 285/1992 attestante la ripartizione dei proventi, in particolare per quelli derivanti dalle violazioni ex art.142 per i quali è prevista una quota a favore dell'ente proprietario della strada sulla quale è commessa la violazione. Tale certificazione deve essere prodotta entro il 31 maggio dell'anno seguente rispetto agli incassi avvenuti nell'anno di riferimento. L'Unione provvede ad inviare la certificazione per tutto il territorio unionale rappresentando le spese sostenute dai Comuni e dall'Unione stessa.

Dalla certificazione riferita all'anno 2022 se ne trova la pubblicazione sia sul sito amministrazione trasparente dell'Unione che nel sito del Ministero delle Infrastrutture e trasporti:

<http://www.bassareggiana.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=18580&idArea=18648&idCat=19015&ID=26395&TipoElemento=categoria>

<https://finanzalocale.interno.gov.it/apps/floc.php/in/cod/38>

INDICATORI ECONOMICI DI SPESA CORRENTE

<i>spesa media totale</i>	2018	2019	2020	2021	2022
	51,7	55	56	57,57	59,81
	44.809,97	44.959,65	44.978,93	46.148,87	46.926,64
di cui per spese formaz,vestiario, etc	1.301,07	1.118,38	1.271,51	1.443,17	1.776,39
spesa di personale per abitante	32,45	34,77	35,70	37,89	40,10
abitanti Unione	71382	71110	70551	70121	69991

	SPESE DI GESTIONE DEL SERVIZIO				
	2018	2019	2020	2021	2022
spesa corrente annua (escluso spesa di personale)	568.608,09	595.954,53	680.201,98	1.395.117,10	1.391.774,73

spesa per abitante	7,97	8,38	9,64	19,90	19,89
--------------------	------	------	------	-------	-------

SPESA MEDIA COMPRESO PERSONALE	40,42	43,15	45,34	57,78	59,99
spesa per abitante a carico Comuni	35,12	37,87	39,08	42,39	44,56

DATI ATTIVITA' CONFRONTO CON INDICATORI REGIONALI

I dati di attività del servizio vengono dettagliatamente presentati dal Comandante agli amministratori ogni anno, nell'attività del servizio di controllo di gestione si è valutato di elaborare degli indicatori riferiti ad alcuni dei dati presentati dal Comandante mettendoli a confronto con i dati che la Regione Emilia Romagna presenta annualmente. Nelle prime due tabelle si rappresentano i dati in valore assoluto utilizzati nella seconda tabella in cui si rappresentano gli indicatori veri e propri. Il numero di operatori indicato si riferisce al personale dipendente alla data 31/12.

INDICATORI DI ATTIVITA' A CONFRONTO CON DATI ER	ANNO 2018		ANNO 2019		ANNO 2020		ANNO 2021		ANNO 2022	
	REGIONE ER	UNIONE BASSA REGGIANA	REGIONE ER	UNIONE BASSA REGGIANA	REGIONE ER	UNIONE BASSA REGGIANA	REGIONE ER	UNIONE BASSA REGGIANA	REGIONE ER	UNIONE BASSA REGGIANA
n.abitanti	4.471.485	71.382	4.474.292	71.110	4.459.866	70.551	4.458.006	70.121	4.460.030	70.121
superficie	22.452	314	22.452	314	22.452	314	22.510	314	22.510	314
densità abitativa	199,16	227,33	199,28	226,46	198,64	224,68	198,05	223,32	198,14	223,32
numero comuni	331	8	328	8	328	8	330	8	330	8
RISORSE UMANE E STRUMENTALI:										
operatori	3896	55	3814	55	3747	56	3916	59	4054	57
di cui uomini	2270	35	2205	35	2172	35	2327	37	2432	32
di cui donne	1626	20	1609	20	1575	21	1589	22	1622	25
autoveicoli	1308	23	1375	23	1271	20	1445	20	1333	20
rilevatori velocità	361	3	359	3	334	5	370	8	n.d.	10
etilometri	203	5	218	5	224	5	228	4	n.d.	4
sistemi falsi documentali	49	1	48	1	49	1		1	n.d.	1
fotosegnalamento	14	0	14	0	14	0	15	0	n.d.	0
telecamere	5639	86	6697	89	7879	120	n.d.	93	9951	n.d.
PREVENZIONE:										
richieste pronto intervento	623.043	2.568	598.438	2.518	646.350	2608	557.713	2768	575.335	3000
problematiche di prossimità	69.225	768	68.689	642	66.313	596	64.768	1235	70.065	620
veicoli sottoposti a controlli	730.162	8.133	803.902	8.157	631.110	8772	558.034	7220	701.275	2788
conducenti sottoposti a pre-test alcool	65.843	1.706	75.324	1.412	24.864	0	33.736	340	n.d.	n.d.
conducenti sottoposti a etilometro	9.876	262	9.839	480	5.849	344		63	n.d.	n.d.
conducenti sottoposti ad esami per uso stupefacenti	3.221	36	2.682	34	1.365	56		0	n.d.	n.d.
accertamenti anagrafici	224.201	4.769	233.218	4.797	191.640	4885	208.670	8593	191.640	4429
ore di educazione stradale	19.071	348	18.072	312	4.417	56	6.048	38	8.543	44
ATTIVITA':										
interventi sanitari	3064	44	2976	58	2917	54		40	n.d.	43
polizia stradale:										
incidenti rilevati	24660	292	24890	356	18204	158	22589	173	25124	148
di cui con feriti	12475	139	12682	134	8951	105	11863	112	12702	114
di cui mortali	162	2	342	3	108	3	142	3	185	3
polizia giudiziaria:										
comunicazioni di reato	9584	205	9164	181	8790	215	8603	207	7758	240
denunce/querele	4303	16	3741	29	2856	34	3576	72	3829	81
arresti	148	4	195	2	317	2	165	3	162	0
persone fotosegnalate	719	11	618	8	472	8	643	7	1355	19
veicoli rubati recuperati	796	15	656	4	432	6	486	1	n.d.	0

INDICATORI:

SERVIZIO POLIZIA LOCALE	ANNO 2018		ANNO 2019		ANNO 2020		ANNO 2021		ANNO 2022	
indicatori	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR	ER	UBR
operatori/ogni 1.000 abitanti	0,87	0,77	0,85	0,77	0,84016	0,79	0,88	0,84	0,91	0,81
% uomini	58,3%	63,6%	57,8%	63,6%	58,0%	62,5%	59,4%	62,7%	60,0%	56,1%
% donne	41,7%	36,4%	42,2%	36,4%	42,0%	37,5%	40,6%	37,3%	40,0%	43,9%
autoveicoli ogni 1.000 abitanti	0,29	0,32	0,31	0,32	0,28	0,28	0,32	0,29	0,30	0,29
rilevatori velocità/operatori	0,09	0,05	0,09	0,05	0,09	0,09	0,09	0,14	n.d.	0,18
telecamere/superficie	0,25	0,27	0,30	0,28	0,35	0,38	n.d.	0,30	n.d.	0,30
richieste pronto intervento/n.operatori	159,92	47	156,91	46	172,50	47	142	47	142	53
probl.pross./n.operatori	17,77	14	18,01	12	17,70	11	17	33	17	19
veicoli controllati/n.operatori	187,4	147,9	210,8	148,3	168,4	156,6	142,5	328	173,0	112
conducenti sottoposti a pre-test alcohol/operatori	16,9	31,0	19,7	25,7	6,6	n.d.	n.d	17	n.d	n.d.
conducenti sottoposti a etilometro/operatori	2,5	4,8	2,6	8,7	1,6	6,1	n.d	8	n.d	n.d.
conducenti sottoposti ad esami per uso stupefacenti/operatori	0,8	0,7	0,7	0,6	0,4	1,0	n.d	0	n.d	n.d.
accertamenti anagrafici/operatori	57,5	86,7	61,1	87,2	51,1	87,2	53,3	8593	47,3	4429
interventi sanitari/ogni 1.000 abitanti	0,69	0,62	0,67	0,82	0,65	0,77	n.d.	0,57	n.d.	0,61
comunicazioni di reato/ogni 1.000 abitanti	2,14	2,87	2,05	2,55	1,97	3,05	1,93	2,95	1,74	3,42
denunce/querele/ogni 1.000 abitanti	0,96	0,22	0,84	0,41	0,64	0,48	0,80	1,03	0,86	1,16
arresti/ogni 1.000 abitanti	0,033	0,056	0,044	0,028	0,071	0,028	0,037	0,04	0,036	0,00